

**Uittreksel uit het notulenboek
Gemeenteraad 8750 Wingene
Zitting van maandag 16 december 2019**

Lieven Huys, Eerste schepen
Hendrik Verkest, Burgemeester
Hedwig Kerckhove, Brecht Warnez, Ann Measure, Schepenen
Tom Braet, Voorzitter Bijzonder Comité Sociale Dienst

Aanwezig: Willy Vermeersch, Marc Vanoverschelde, Katrien Delodder, Fabienne Allaert, Jens Danneels, Sandra Quintyn, Martine Devisscher, Stijn Van Maele, Sandra Ketels, Nick Schotte, Rinus Degroote, Jolenta Bogaert, Stefaan Verhelle, Camille Mortier, Pieter-Jan Verhoye, Kobe Vandeweghe, Marie-Christine Vandendriessche, Raadsleden
Jurgen Mestdagh, Algemeen directeur

Verontschuldigd: /

Afwezig: /

De gemeenteraad,
In openbare zitting,

Machtiging aan het college tot het vaststellen van retributies en bepaling van de voorwaarden - goedkeuring

Aanleiding en voorgeschiedenis

De wetgever heeft geen duidelijke invulling gegeven van de begrippen belasting en retributie. De scheidingslijn tussen beide kan niet altijd scherp getrokken worden. Het onderscheid tussen een belasting en een retributie is met name van belang wanneer wettelijke bepalingen personen of materies vrijstellen van gemeentebelastingen, wanneer de gemeente beleidsmatige aspecten wenst te laten spelen bij de vaststelling van tarieven en modaliteiten en/of wanneer de gemeente een grotere mate van flexibiliteit nastreeft voor de vaststelling of aanpassing van reglementen. We spreken over een retributie als:

- het gaat om een door de overheid verrichte dienst aan een derde;
- in diens persoonlijk belang;
- en waarbij de vergoeding redelijk in verhouding staat tot de kostprijs van de verleende dienst.

De gemeenteraad kan aan het college van burgemeester en schepenen machtiging verlenen om een retributie en de voorwaarden ervan vast te stellen. De raad kan daarbij het minimum- en maximumbedrag van de retributie bepalen, maar dat is niet noodzakelijk. De raad kan het college ook machtigen om vrijstellingen of verminderingen toe te kennen aan de door de gemeenteraad bepaalde categorieën.

De vorige machtiging dateert van 22 februari 2010. Toen werd er machtiging gegeven voor culturele manifestaties, jeugdmanifestaties, sportmanifestaties, seniorenmanifestaties,

festiviteiten (inclusief jubilea en huwelijken), jeugd- en sportkampen, speelpleinwerking en vakantieopvang, de uitlening van goederen via de uitleendienst, tarieven inzake toeristische folders en brochures en de vaststelling van tarieven voor de verkoop van dranken en spijzen naar aanleiding van manifestaties. We stellen voor om deze machtigingen te behouden.

Bij het herwerken van de belastingreglementen werd vastgesteld dat een aantal belastingreglementen opgenomen kunnen worden in het retributiereglement. Mede door deze wijzigingen, is het aangewezen om de machtiging van 22 februari 2010 uit te breiden. Door de machtiging aan het college van burgemeester en schepenen, kan op een vlottere manier ingespeeld worden op veranderende omstandigheden die een aanpassing van de tarieven noodzakelijk maken. In geval van retributies is er eveneens een grote duidelijkheid over door wie de retributies verschuldigd is, namelijk de gebruiker van de dienst.

Feiten, context en argumentatie

Er wordt voorgesteld om bijkomend een machtiging te voorzien voor:

- **Algemene, dienstoverschrijdende** prestaties, waaronder fotokopieën, verzendkosten, prestaties voor derden, gebruik van signalisatieborden door particulieren en de opslag van goederen.
- Prestaties voor **publieks- en burgerzaken**, waaronder concessies voor begraafplaatsen, ontgravingen, identiteitskaarten, vreemdelingenkaarten, internationale reispassen, rijbewijzen en huwelijken.
- Prestaties voor **milieu en klimaat**, waaronder afvalzakken, composteren, recyclagepark, het weghalen en verwijderen van afvalstoffen, gestort of achtergelaten op daartoe niet voorziene plaatsen en de opvang van verloren, loslopende of verwaarloosde dieren.
- Prestaties voor **omgevingsvergunningen**.
- Prestaties voor **wonen**, waaronder conformiteitsattesten.
- Prestaties voor **ondernemen**, waaronder de organisatie voor de wekelijkse markten, ambulante handel buiten marktdagen en verkooppunten in een niet vergund gebouw die geen deel uitmaken van het marktgebeuren.
- Prestaties inzake **vrijtijdsbeleving**, waaronder de organisatie van kermisactiviteiten, circussen en dergelijke op openbare kermissen, de werking van de bibliotheek en het gebruik van socio-culturele infrastructuur.

Het college van burgemeester en schepenen kan vrijstellingen voorzien bij vaststelling van de retributietarieven voor maximum 30% van de beschikbare plaatsen voor culturele manifestaties, jeugdmanifestaties, sportmanifestaties, seniorenmanifestaties, festiviteiten (inclusief jubilea, huwelijken en dergelijke) indien men tickets ter beschikking wil stellen van genodigden, sponsors of personeel. Het college kan voor alle retributietarieven vrijstelling verlenen aan andere openbare besturen.

Het college van burgemeester en schepenen kan verminderingen voorzien bij vaststelling van de retributietarieven voor culturele manifestaties, jeugdmanifestaties, sportmanifestaties, seniorenmanifestaties, festiviteiten (inclusief jubilea, huwelijken en dergelijke), jeugd- en sportkampen en de uitlening van goederen via de uitleendienst, op voorwaarde dat zij gebaseerd zijn op volgende objectief vaststelbare criteria:

- aantal deelnemers per gezin
- de leeftijd van de deelnemers
- criteria in functie van een bepaalde doelgroep
- afnamehoeveelheden en abonnementsformules
- het al dan niet inwoner zijn van de gemeente
- lidmaatschap van een erkende adviesraad

- houder zijn van een bepaalde "pass"
- sociale criteria

De vermindering mag in bovenstaande gevallen nooit meer dan 50% bedragen.

Bevoegdheid en juridische grond

- de Grondwet, artikel 170, §4, eerste lid
- het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, in het bijzonder artikel 41, tweede lid, 14°
- de omzendbrief KB/ABB 2019/2 betreffende de gemeentefiscaliteit

Financiële gevolgen

De ontvangsten uit retributies worden opgenomen in het meerjarenplan 2020-2025.

Bijlagen

- de tarieflijst van het algemeen gemeentelijk retributiereglement

Besluit

Artikel 1

De gemeenteraad heft alle bestaande retributiereglementen op, met uitzondering van:

- de retributieverordening op het parkeren in blauwe zone van 28 september 2015 en
- het gemeentelijk retributiereglement op werken aan nutsvoorzieningen op gemeentelijk openbaar domein van 16 december 2019.

Artikel 2

De gemeenteraad machtigt het college om een retributie en de voorwaarden ervan vast te stellen voor:

- Algemene, dienst-overschrijdende prestaties, waaronder fotokopieën, verzendkosten, prestaties voor derden, gebruik van signalisatieborden door particulieren en de opslag van goederen.
- Prestaties voor publieks- en burgerzaken, waaronder concessies voor begraafplaatsen, ontgravingen, identiteitskaarten, vreemdelingenkaarten, internationale reispassen, rijbewijzen en huwelijken.
- Prestaties voor milieu en klimaat, waaronder afvalzakken, composteren, recyclagepark, het weghalen en verwijderen van afvalstoffen, gestort of achtergelaten op daartoe niet voorziene plaatsen en de opvang van verloren, loslopende of verwaarloosde dieren.
- Prestaties voor Omgevingsvergunningen.
- Prestaties voor Wonen, waaronder conformiteitsattesten.
- Prestaties voor ondernemen, waaronder de organisatie voor de wekelijkse markten, ambulante handel buiten marktdagen en verkooppunten in een niet vergund gebouw die geen deel uitmaken van het marktgebeuren.
- Prestaties inzake vrijetijdsbeleving, waaronder culturele manifestaties, jeugdmanifestaties, sportmanifestaties, seniorenmanifestaties, festiviteiten (inclusief jubilea en huwelijken), jeugd- en sportkampen, speelpleinwerking en vakantieopvang, de uitlening van goederen via de uitleendienst, tarieven inzake toeristische folders en brochures, de vaststelling van tarieven voor de verkoop van dranken en spijzen naar aanleiding van manifestaties en de organisatie van kermisactiviteiten, circussen en dergelijke op openbare kermissen, de werking van de bibliotheek en het gebruik van socio-culturele infrastructuur.

Artikel 3

De retributie is verschuldigd door de derde die gebruik maakt van de dienst of voor wie de gemeente de dienst verricht.

Artikel 4

Het college van burgemeester en schepenen kan vrijstellingen voorzien bij vaststelling van de retributietarieven voor maximum 30% van de beschikbare plaatsen voor culturele manifestaties, jeugdmanifestaties, sportmanifestaties, seniorenmanifestaties, festiviteiten (inclusief jubilea, huwelijken en dergelijke) indien men tickets ter beschikking wil stellen van genodigden, sponsors of personeel. Het college kan voor alle retributietarieven vrijstelling verlenen aan andere openbare besturen.

Artikel 5

Het college kan verminderingen voorzien bij vaststelling van de retributietarieven voor culturele manifestaties, jeugdmanifestaties, sportmanifestaties, seniorenmanifestaties, festiviteiten (inclusief jubilea en huwelijken), jeugd- en sportkampen en de uitlening van goederen via de uitleendienst, op voorwaarde dat zij gebaseerd zijn op volgende objectief vaststelbare criteria:

- aantal deelnemers per gezin
- de leeftijd van de deelnemers
- criteria in functie van een bepaalde doelgroep
- afnamehoeveelheden en abonnementsformules
- het al dan niet inwoner zijn van de gemeente
- lidmaatschap van een erkende adviesraad
- houder zijn van een bepaalde "pass"
- sociale criteria

De vermindering mag in bovenstaande gevallen nooit meer dan 50% bedragen.

Artikel 6

De inning van de retributies kan contant gebeuren of via factuur, en dit in functie van de praktische mogelijkheden.

Artikel 7

Bij niet-betaling kan het college van burgemeester en schepenen de dienst waarvoor de retributie werd geheven opschorten.

Artikel 8

Bij niet-betaling van betwiste retributies dient de invordering te gebeuren via de burgerlijke rechtspleging.

De fractie Burgerbelangen vraagt de stemming:

Met 17 stemmen voor (CD&V fractie: Hendrik Verkest, Lieven Huys, Hedwig Kerckhove, Brecht Warnez, Ann Mesure, Tom Braet, Willy Vermeersch, Katrien Delodder, Jens Danneels, Sandra Quintyn, Stijn Van Maele, Sandra Ketels, Nick Schotte, Rinus Degroote, Jolenta Bogaert, Stefaan Verhelle, Camille Mortier), 4 stemmen tegen (fractie Burgerbelangen: Marc Vanoverschelde, Fabienne Allaert, Martine Devisscher, Kobe Vandeweghe), 2 onthoudingen (fractie N-VA: Pieter-Jan Verhoye, Marie-Christine Vandendriessche)

Aldus vastgesteld in zitting van maandag 16 december 2019,

Namens de gemeenteraad, getekend:

De Secretaris,
Jurgen Mestdagh
Algemeen directeur

De Voorzitter,
Lieven Huys
Eerste schepen

Voor éénsluitend afschrift digitaal ondertekend,

De Algemeen directeur,
Jurgen Mestdagh

De Eerste schepen,
Lieven Huys